



AVIZ

referitor la proiectul de Lege privind unele măsuri referitoare la detașarea personalului de la Ministerul Afacerilor Interne la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor

Analizând proiectul de **Lege privind unele măsuri referitoare la detașarea personalului de la Ministerul Afacerilor Interne la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor**, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.88 din 5.04.2018 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr.D331 din 10.04.2018,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și al art.46 alin.(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de lege, cu următoarele observații și propuneri:

1. Proiectul de lege are ca obiect stabilirea unei perioade de detașare de 6 ani la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor, pentru o anumită categorie de personal din cadrul Ministerului Afacerilor Interne.

Proiectul de lege face parte din categoria legilor organice, deoarece derogă de la prevederile art.46 din Codul muncii referitoare la durata detașării, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. În Expunerea de motive se arată că personalul avut în vedere de prezentul proiect este cel căruia, **inițial** i s-au aplicat prevederile art.24¹ alin.(2²) din Ordonanța Guvernului nr.84/2001 *privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor* - care stabileau o perioadă de detașare de 6 ani - iar, **ulterior** i s-au aplicat prevederile Legii nr.281/2011 *pentru prelungirea perioadei*

prevăzute la alin.(2²) al art.24¹ din Ordonanța Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor - care au prelungit perioada de detașare cu încă 6 ani.

Tot în instrumentul de prezentare și motivare se menționează că această ultimă perioadă de detașare a încetat la data de 15 decembrie 2017, în prezent, același personal activând tot prin detașare, dar doar prin prelungirea cu 6 luni a perioadei de detașare, prin act administrativ cu caracter individual emis de ministrul afacerilor interne.

Întrucât din actuala redactare a **titlului** proiectului **rezultă că este vizat întreg personalul Ministerului Afacerilor Interne**, este necesară reformularea acestuia, astfel încât să fie enunțate doar categoriile vizate de personal din cadrul Ministerului Afacerilor Interne, care urmează a se detașa la serviciile publice comunitare de evidență a persoanelor.

În plus, precizăm că titlul nu se corelează nici cu textul art.unic, unde se preconizează că „personalul din cadrul serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor ... se detașează pe o perioadă de 6 ani, cu acordul acestuia”.

Totodată, semnalăm că proiectul nu cuprinde „unele măsuri” - așa cum se menționează în titlu -, ci **o singură măsură**, aceea de stabilire a duratei detașării pentru persoane și situații determinate.

Prin urmare, este necesară reconsiderarea și reformularea titlului.

3. Pentru asigurarea înțelegerii normei și a corecteii sale aplicări, este necesară clarificarea textului preconizat pentru art.unic, pe de o parte, sub aspectul personalului care va fi detașat, cu acordul acestuia, pe o perioadă de 6 luni și în privința angajatorului care dispune detașarea, iar, pe de altă parte, sub aspectul angajatorului la care se dispune detașarea, deoarece în actuala redactare, nu se prevede unde va fi detașat respectivul personal.

În plus, precizăm faptul că instituirea unei perioade de detașare de 6 ani constituie o derogare de la prevederile art.46 alin.(1) și (2) din Codul muncii, potrivit căroră „detașarea poate fi dispusă pe o perioadă de cel mult un an”, iar „în mod excepțional, perioada detașării poate fi prelungită pentru motive obiective ce impun prezența salariatului la angajatorul la care s-a dispus detașarea, cu acordul ambelor părți, din 6 în 6 luni”.

Prin urmare, este necesară respectarea prevederilor tezei I a art.63 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căroră „Pentru instituirea unei norme derogatorii se va folosi formula «prin derogare de la... ...», urmată de menționarea reglementării de la care se derogă”.

Totodată, pentru rigoare normativă, abrevierea „ART. UNIC” se va înlocui prin expresia „**Articol unic**”, expresia „data de 15.05.2018” se va înlocui prin expresia „data de **15 mai 2018**”, iar trimiterea la Ordonanța Guvernului nr.84/2001 se va face sub forma: „Ordonanța Guvernului nr.84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, **aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.372/2002**, cu modificările și completările ulterioare”.


PRESEDINTE
dr. Dragos IULIESCU

București
Nr.308/10.04.2018

Ordonanță privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 372/2002

M. Of. nr. 447/26 iun. 2002

- 1 modificări prin L. nr. 372/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor
modifică art.4 alin.(2), art.11 alin.(2), art.14 lit.c și d, art.15, art.19, art.20 alin.(1), art.22, art.25; introduce alin.(2) la art.24, art.24_1; abrogă art.9 alin.(1) și (2), art.18 alin.(2)
- 2 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 372/2002 M. Of. nr. 447/26 iun. 2002
 Lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor
- 3 modificări prin O.U.G. nr. 50/2004 M. Of. nr. 595/1 iul. 2004
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea stabilirii cadrului organizatoric și funcțional corespunzător desfășurării activităților de eliberare și evidență a cărților de identitate, actelor de stare civilă, pașapoartelor simple, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare a vehiculelor
 aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 520/2004 M. Of. nr. 1153/7 dec. 2004
modifică art.1 alin.(2), art.4 alin.(2), art.5 lit.a), e), i) și j), art.6 alin.(1) și (2), art.7 lit.a) și d), art.11 alin.(1), art.14 lit.a), c), g), h), art.17, art.18, art.20 alin.(1), art.21, art.22, art.23, art.24, art.24_1; introduce lit.e_1) la art.5, lit. a_1) la art.7, alin. (2) la art.7 ,lit.h_1) la art.14, alin. (2) la art.14, art.25_1; abrogă art.13, art.14 lit.d), art.16, art.19, art.20 alin.(2), art.26, anexa; În cuprinsul alin. (1) al art. 4, termenul "Ministerul de Interne" se înlocuiește cu "Ministerul Administrației și Internelor, în cuprinsul art.8, denumirea "ministrul administrației publice" se înlocuiește cu "ministrul administrației și internelor"
- 4 modificări prin L. nr. 520/2004 M. Of. nr. 1153/7 dec. 2004
 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 50/2004 pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea stabilirii cadrului organizatoric și funcțional corespunzător desfășurării activităților de eliberare și evidență a cărților de identitate, actelor de stare civilă, pașapoartelor simple, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare a vehiculelor
modifică art.4 alin.(2), art.5 lit.a), d), e), i) și j), art.6 alin.(1) și (2), art.9 alin.(3), art.12, art.14 lit.a), c), f), g) și h), art.14 lit.h_1), art.18 alin.(2); elimină alin.(2) al art. 7, introdus prin O.U.G. nr.50/2004
- 5 modificări prin O.U.G. nr. 71/2005 M. Of. nr. 573/4 iul. 2005
 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea stabilirii cadrului organizatoric și funcțional corespunzător desfășurării activităților de eliberare și evidență a cărților de identitate, actelor de stare civilă, pașapoartelor simple, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare a vehiculelor
 aprobată cu completări prin L. nr. 349/2005 M. Of. nr. 1114/9 dec. 2005
modifică art. 24_1 alin. (2); introduce alin. (2_1) și alin. (4) la art. 24_1

Notă: De la data intrării în vigoare a prezentei ordonanțe, următoarele denumiri din actele normative în vigoare se înlocuiesc după cum urmează: a) Direcția de pașapoarte - Direcția generală de pașapoarte; b) Direcția de evidență a populației - Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor; c) Direcția Generală de Evidență Informatizată a Persoanei - Direcția generală de pașapoarte, Direcția regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor sau Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor, după caz; d) formațiune de evidență informatizată a persoanei - serviciu public comunitar de evidență a persoanei, serviciu public comunitar pentru eliberarea și evidența pașapoartelor sau serviciu public comunitar regim permise de conducere și înmatriculare a vehiculelor, după caz.

- 6 modificări prin L. nr. 349/2005 M. Of. nr. 1114/9 dec. 2005 introduce alin.(2_2) la art.24_1
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 71/2005 pentru modificarea și completarea unor acte normative în vederea stabilirii cadrului organizatoric și funcțional corespunzător desfășurării activităților de eliberare și evidență a cărților de identitate, actelor de stare civilă, pașapoartelor simple, permiselor de conducere și certificatelor de înmatriculare a vehiculelor
- 7 modificări prin O.G. nr. 16/2006 M. Of. nr. 80/30 ian. 2006 modifică art. 5 lit. e), art. 7 lit. a) și c), art. 20, art. 23;
Ordonanță pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor
introduce alin. (3) la art. 4, lit. e_2) la art. 5, lit. a_2) și d_1) la art. 7, art. 21_1, 23_1, alin. (2) și (3) la art. 25
aprobată cu modificări prin L. nr. 190/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006
- 8 modificări prin L. nr. 190/2006 M. Of. nr. 441/22 mai 2006 aprobă cu modificări O.G. nr.16/2006 și modifică art.23 alin.(1)
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului nr. 16/2006 pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor
- 9 modificări prin L. nr. 252/2007 M. Of. nr. 506/27 iul. 2007 modifică art. 20 alin. (1);
Lege pentru modificarea și completarea unor acte normative care reglementează evidența persoanelor, eliberarea actelor de identitate și activitatea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor
introduce lit. e_1) și lit. j) la art. 14 alin. (1)
- 10 modificări prin L. nr. 243/2009 M. Of. nr. 445/29 iun. 2009 modifică art. 1 alin. (2), art. 5 lit. e), art. 7 lit. a) și c), art. 23_1 alin. (1);
Lege pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 97/2005 privind evidența, domiciliul, reședința și actele de identitate ale cetățenilor români, pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr. 41/2003 privind dobândirea și schimbarea pe cale administrativă a numelor persoanelor fizice
abrogă art. 5 lit. g), art. 9 alin. (4)

Lege privind reorganizarea unor autorități și instituții publice, raționalizarea cheltuielilor publice, susținerea mediului de afaceri și respectarea acordurilor-cadru cu Comisia Europeană și Fondul Monetar Internațional

înlocuiește în cuprinsul ordonanței termenul "Inspectorat" cu "Direcția"; abrogă, la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, art. 11, 12, 14, 15, 17 și 18

De la data intrării în vigoare a hotărârilor Guvernului privind înființarea, organizarea și funcționarea noilor entități rezultate din reorganizarea autorităților și instituțiilor publice prevăzute în anexele nr. 1 și 2, în cuprinsul actelor normative în vigoare, următoarele expresii și denumiri se înlocuiesc după cum urmează: a) sintagmele "Inspectoratul Național pentru Evidența Persoanelor" și "Centrul Național de Administrare a Bazelor de Date privind Evidența Persoanelor" se înlocuiesc cu sintagma "Direcția pentru Evidența Persoanelor și Administrarea Bazelor de Date"; b) sintagma "Institutul Național de Administrație" se înlocuiește cu sintagma "Agenția Națională a Funcționarilor Publici"; c) sintagmele "Administrația Națională a Rezervelor de Stat" și "Oficiul Central de Stat pentru Probleme Speciale" se înlocuiesc cu sintagma "Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale"; d) sintagma "directorul general al Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "directorul Arhivelor Naționale"; e) sintagma "directorii direcțiilor județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "șefii serviciilor județene ale Arhivelor Naționale"; f) sintagma "direcțiile județene ale Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "serviciile județene ale Arhivelor Naționale", respectiv sintagma "Direcția Municipiului București a Arhivelor Naționale" se înlocuiește cu sintagma "Serviciul Municipiului București al Arhivelor Naționale"; i) sintagma "Oficiul Național al Monumentelor Istorice" și sintagma "Institutul Național al Monumentelor Istorice" se înlocuiesc cu sintagma "Institutul Național al Patrimoniului"; k) sintagma "Centrul European de Cultură Sinaia" se înlocuiește cu sintagma "Centrul de Pregătire Profesională în Cultură"; l) sintagma "Centrul de Consultanță pentru Programe Culturale Europene" și sintagma "Centrul de Studii și Cercetări în Domeniul Culturii" se înlocuiesc cu sintagma "Centrul de Cercetare și Consultanță în Domeniul Culturii"; o) sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică și Management Sanitar" se înlocuiește cu sintagma "Școala Națională de Sănătate Publică, Management și Perfecționare în Domeniul Sanitar București"; s) sintagma "Agenția de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială" se înlocuiește cu sintagma "Oficiul de Compensare pentru Achiziții de Tehnică Specială"; ș) sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului" se înlocuiește cu sintagma "Institutul de Investigare a Crimelor Comunismului și Memoria Exilului Românesc"; t) sintagma "Agenția Română pentru Investiții Străine" se înlocuiește cu sintagma "Centrul Român pentru Promovarea Comerțului și Investițiilor Străine".

Lege pentru prelungirea perioadei prevăzute la alin. (2 2) al art. 24 1 din Ordonanța Guvernului nr. 84/2001 privind înființarea, organizarea și funcționarea serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor

prelungeste cu 6 luni perioada prevăzută la art. 24_1 alin. (2_2)